

安来市小中学校適正配置審議会 意見交換会

【日時・会場】

6/16(金)19:00～ 安来市防災研修棟

6/17(土)13:00～ 伯太わかさ会館

6/17(土)15:30～ 広瀬中央交流センター

1. 開会

紹介:安来市小中学校適正配置審議会 会長 作野広和
(島根大学学術研究院教育学系 教授)

2. 趣旨説明

3. 資料説明

- 1)安来市小中学校適正配置 基本方針(概要版)【資料1】
- 2)安来市小中学校適正配置 検討資料(審議会案)【資料2】
- 3)安来市内小中学校 児童・生徒数推移【資料3】
- 4)安来市内小中学校 学級数の状況【資料4】
- 5)安来市内小中学校 学級数の状況【資料4-2】
- 6)安来市内小中学校及び交流センター 配置図【資料5】

4. 意見交換

5閉会

子どもの **学び** と **育ち** を支える **教育環境** づくり

資料 1

市報（令和4年3月20日号）
にあわせて各戸配布

安来市立小中学校適正配置基本方針

を 策定 しました

安来市では小学校17校、中学校5校を設置しています。それぞれの学校は各地域で大切にされ、児童生徒、教職員、保護者、地域住民によって特色ある教育活動が展開されながら、よき伝統と校風が創られています。しかし、現在の子どもたちが成人する頃の社会は、急激な技術革新等により社会状況は大きく変化していると予測されます。そのため、育成すべき資質・能力を見据えたとき、学校の適正規模・適正配置の検討は喫緊の課題です。

安来市教育委員会では、次の世代を担う子どもたちにとってのよりよい教育環境づくりのため、令和4年2月に「安来市立小中学校適正配置基本方針」を策定しました。

令和4年度からは、「安来市小中学校適正配置審議会」を新たに設置して議論を進めていきます。

保護者の皆様、地域の皆様にもご意見を伺いながら、子どもたちの「学び」の充実と、健やかな「育ち」を考え検討していきますので、ご理解とご協力をいただきますようよろしくお願いいたします。



安来市教育委員会
教育長 秦 誠 司

これからの進め方

令和4年度より安来市小中学校適正配置審議会を立ち上げ、基本計画を策定していきます。

基本計画の策定に当たっては審議会での議論はもとより、学校や交流センター等で保護者、地域の方へも説明の機会を持ち、意見交換をしていきます。また、市の出前講座でも説明に伺うことも考えています。

令和3年度は適正配置の基本方針を定めたところで、具体的な検討に入る校区や学校などはまだ決まっていません。今後、学校・家庭・地域・行政で、様々な意見を交換しながら、よりよい方向を皆様と共に考えていきたいと思っておりますので、よろしくお願いいたします。

適正配置の進め方（基本方針より）

検討体制について

学校の再編を考えるにあたっては、行政だけでなく、児童生徒や保護者、地域の方などの関係者の理解と協力が非常に重要です。

そのためには、以下の点に留意します。

- 十分な協議・期間を確保し順次進めていくこと
- 多くの保護者や地域の声が反映できる仕組みとすること
- 情報をきめ細やかに提供すること
- 行政、学校、地域が主体的に関わること

検討スケジュール

令和3年度

基本方針策定

令和4年度
5年度

基本計画策定

令和6年度
以降

実施計画策定

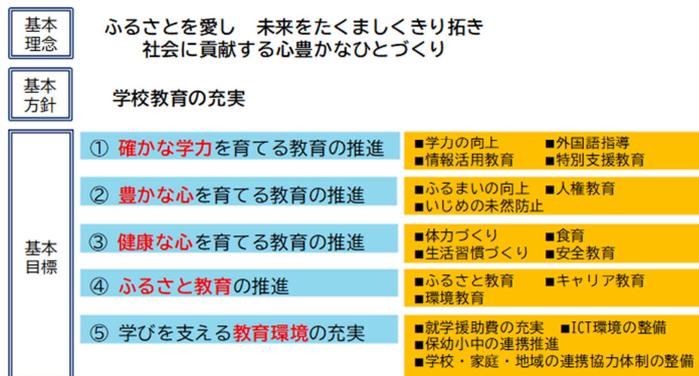
安来市の教育環境の現状と目指す学校教育

「生きる力」を育む教育の推進

安来市教育大綱で定める理念を目指し、主体的に学ぶ子どもの育成に取り組んでいます。知・徳・体のバランスのとれた成長を支えるため、幼児期から中学校まで、子どもの発達段階に応じた学習内容を整理し、身につけさせたい力や目指す子ども像を関係者が共有し、体系的な教育を進めていきます。また、特別な支援を必要とする子どもたちへの支援の充実を図るため、関係機関との連携を促進していきます。

安来市の学校教育

安来市教育大綱の施策体系



地域と連携・協働した学校教育

新学習指導要領で重視されている「社会に開かれた教育課程」の実現に向け、学校と地域の連携・協働のもとに、学校づくりと地域づくりを一体的に進め、地域全体で子どもたちの成長を支えていく体制の構築をしていきます。

安心して学習できる教育環境の整備

市内小中学校の施設については、老朽化が進んでおり、その対策が急務な状況です。校舎及び屋内運動場のうち、築後30年以上が55%あります。施設修繕や改修にかけられる単年度の予算には限りがあり、改善が追いついていない状況です。

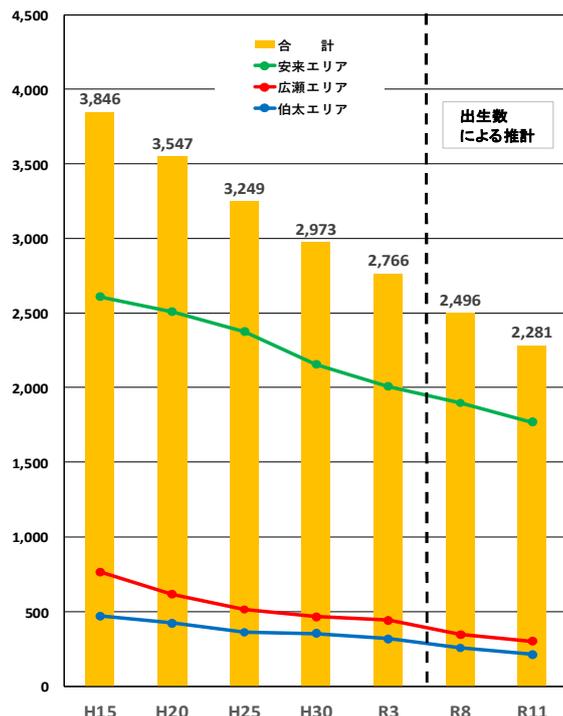
令和3年3月に策定した「安来市学校施設の長寿命化計画（個別施設計画）」に基づきながら、児童、生徒の安全、安心を最優先にし、快適な教育環境の整備について検討していきます。

安来市の実態に応じた規模・配置について

令和3年度の児童・生徒数の現状により、市内小学校17校の内、8校において複式学級があります。文部科学省手引きで、学校規模の標準学級数が設定されていますが、安来市では実態に応じ弾力的な運用を考慮しながら学級を設置しています。しかし、児童生徒数の今後の見込みから、児童が不在となる学年が増えるなど、学級数についてはさらに減少していくものと見込まれます。

〔小中学校の児童生徒数推移〕

区 域	H15	H20	H25	H30	R3	R8	R11
安来エリア	2,610	2,510	2,376	2,156	2,008	1,897	1,769
広瀬エリア	766	615	513	464	440	344	300
伯太エリア	470	422	360	353	318	255	212
合 計	3,846	3,547	3,249	2,973	2,766	2,496	2,281



適正配置の基本的な考え方

4つの視点をもとに基本的な考え方を整理しました。
子どもの「学び」と「育ち」を中心に置いて検討を進めていきます。

令和の時代に
生きる子どもの
「育ち」「学び」
について

これまでも教職員、保護者、地域住民がそれぞれの役割を果たし、互いに連携して子どもたちの教育に関わっています。しかしながら、子どもたちの教育に携わっていた地域住民の高齢化や、児童生徒数の減少により教育活動に制限が生じるなど、教育環境の公平性に課題が生じています。安来市は、子どもたちに対して、学習機会の確保と基礎学力の保障はもとより、安来市の良さや特徴を活かしながら令和の時代に必要な「生きる力」を育む責務があります。

学校と地域との
協働について

学校の適正配置を考えるにあたり、地域との関係も大変重要な視点となります。安来市においては、現在ふるさと教育やキャリア教育、学習支援活動などで、多くの地域の方が学校の支援に入っています。新学習指導要領でも、「社会に開かれた教育課程」の実現にむけて、「地域とともにある学校」として運営をしていく必要があります。

学校施設の
整備・管理に
ついて

現在市内の学校施設は、老朽化が進行しており様々な修繕が継続的に発生しています。市内の児童生徒は、居住地にかかわらず、同じ教育環境で学ぶ権利があることから、環境改善に向けて施設整備を進めることが必要であると考えます。「安来市学校施設の長寿命化計画（個別施設計画）」にあるように、施設総量の適正化や学校施設の長寿命化の視点も加え、快適で安全な教育環境を確保することが必要であると考えます。

安来市の実態に応じた規模・配置について

人口推計の結果から、今後も児童生徒数は減少していくと見込まれることから、早急な検討、実施を進めること、また、将来を見据えた長期的な視点が必要であり、加えて、教育内容の量的、質的な充実を図るため、教育課程の連続性が重視されていることを踏まえ、小中一貫教育の推進を含めて検討していくことから、検討の対象は市内の全小中学校とします。

●適正規模について

- ・ 小学校は、1学年の児童数を10人以上とする単式学級を基本に検討する。
- ・ 地域の実態を考え、3年生以上の複式学級を編成する場合、グループ学習を考慮し、2学年の児童数の下限は10人を基本に検討する。
- ・ 中学校は、全学年でクラス替えが可能になるよう1学年2クラス以上を基本に検討する。
- ・ 中山間地域においては、画一的に基本的考えを適用するのではなく、上記の基本的な規模を縮小して検討するなど慎重に進める。

●適正配置について

- ・ 通学距離は、小学校で概ね4km以内、中学校では概ね6km以内とする。
- ・ 通学時間は、小中学校とも概ね1時間以内とする。
- ・ 遠距離通学では、交通手段の確保と支援策を検討する。



策定までの経過

令和2年度

「安来市総合教育会議」※で、学校配置の適正化について、教育方策の方向性を共有し、子どもたちが将来への夢や希望を育み、生きていく力をしっかりと身につけることができる教育環境を構築していくことを検討していくことを確認。



安来市教育政策推進会議（会長：作野広和 島根大学教育学部教授）より秦教育長へ提言書が提出されました。（令和3年12月）

令和3年度

6月～12月 安来市教育委員会が小中学校の適正規模・適正配置について「安来市教育政策推進会議」へ提言を依頼。6回の会議を経て、12月に提言書が提出される。

＝提言のポイント＝

- 安来市が置かれた環境を活かした、**安来らしい教育**を展開すべき。安来市では、過去から連続と続く歴史や文化に基づいた暮らしが営まれている。安来市の地域資源を活かし、地域課題を解決できるような人材を育成する教育が重要。
- 安来市の教育は学校だけが担うのではなく、地域の住民や組織など多様な主体が参画し、**「みんなで」教育を担う**必要がある。そのためには、地域の拠点である交流センターを核とし、学校教育、社会教育、地域づくりを一体的に展開することが期待される。
- 多様な子どもたちの実態に鑑み、一人ひとりの子どもたちに即した**個別最適な教育**を展開。そのためには、地域における大人たちの関わりも不可欠だが、子どもたち同士の関わりや、学習集団のあり方についての工夫が求められる。

11月・2月 「安来市総合教育会議」で「安来市教育政策推進会議」での議論や提言書をふまえ、基本方針について意見交換を行う。



安来市総合教育会議。市長と教育委員会で学校配置について協議をしています。（令和3年2月、令和3年11月、令和4年2月）

2月 「安来市教育委員会」において、「安来市教育政策推進会議」の提言、「安来市総合教育会議」での意見交換等をふまえ、「安来市立小中学校適正配置基本方針」を決定。

※安来市総合教育会議

地方教育行政の組織及び運営に関する法律に基づき、市長と教育委員会が相互に連携を図りつつ、教育行政を推進していくための機関。

【基本方針の構成】

はじめに

目次

1. 方針策定の趣旨
2. 安来市の小中学校の現状
3. 安来市が目指す学校教育と望ましい学習環境
 - (1) 「生きる力」を育む教育の推進
 - (2) 地域と連携・協働した学校教育
 - (3) 安心して学習できる教育環境の整備
4. 適正配置を検討するにあたっての考慮すべき事項
 - (1) 令和の時代に生きる子どもの「育ち」「学び」について
 - (2) 学校と地域との連携・協働について
 - (3) 学校施設の整備・管理について
 - (4) 安来市の実態に応じた規模・配置について
5. 適正配置に向けた基本的な考え方
 - (1) 令和の時代に生きる子どもの「育ち」「学び」についての視点
 - (2) 学校と地域との連携・協働についての視点
 - (3) 学校施設の整備・管理についての視点
 - (4) 安来市の実態に応じた規模・配置についての視点
6. 適正配置の進め方
 - (1) 検討体制について
 - (2) 地域との連携について
 - (3) スケジュールについて
7. 資料

「安来市立小中学校適正配置基本方針」は安来市ホームページに掲載しています。

<https://www.city.yasugi.shimane.jp/kura-shi/kyoiku/tekiseihaichi.html>



〈お問合せ先〉

安来市教育委員会 教育総務課

TEL:0854-23-3140

FAX:0854-23-3167

E-mail:kyoiku@city.yasugi.shimane.jp

安来市小中学校適正配置 検討資料（審議会案）

○小学校（R11の児童数は出生数による見込み、R17の児童数は推計による見込みを表示）

学校名	児童数(人)			地域性	校舎老朽化度	A案	B案	C案	審議会案
	R5	R11	R17			存続重視	地域重視	規模重視	
十神小学校	348	351	276	平地	B	十神	十神	十神	十神
社日小学校	168	127	102	平地	B	社日	社日	社日	社日
島田小学校	159	132	102	中間	B	島田	島田	島田	島田
宇賀荘小学校	44	38	30	中間	B	宇賀荘	宇賀荘	(再編)	再編
南小学校	56	52	30	中間	C	南	南		
能義小学校	60	53	36	中間	B	能義	能義	(再編)	再編
飯梨小学校	28	44	30	中間	C	飯梨	(再編)		
荒島小学校	164	113	90	中間	C	荒島	(再編)	(再編)	再編
赤江小学校	234	150	102	平地	C	赤江	赤江	赤江	赤江
広瀬小学校	198	102	78	中間	C	広瀬	(再編)	(再編)	再編
山佐小学校	11	12	6	山間	C	山佐			
布部小学校	14	11	6	山間	C	布部			
比田小学校	23	19	12	山間	B	比田	比田		比田
安田小学校	74	50	36	中間	C	安田	安田	(再編)	再編
母里小学校	65	49	30	中間	C	母里			
井尻小学校	17	10	6	山間	B	井尻			
赤屋小学校	26	22	18	山間	C	赤屋			

○中学校（生徒数は出生数による見込みを表示）

学校名	生徒数(人)			地域性	校舎老朽化度	A案	B案	C案	審議会案
	R5	R11	R17			存続重視	地域重視	規模重視	
第一中学校	446	431	309	平地	A	一中	一中	一中	一中
第三中学校	154	128	86	中間	C	三中	(新設)	三中	三中
第二中学校	81	86	63	中間	C	二中		(新設)	新設
伯太中学校	119	99	56	中山間	B	伯太中	伯太中		
広瀬中学校	145	128	60	中山間	B	広瀬中	広瀬中	広瀬中	広瀬中

○想定されるスケジュール

1年目	実施計画	場所選定	地元合意
2年目		用地交渉	
3年目		用地測量	
4年目	基本設計	造成設計	
5年目	実施設計	造成工事	
6年目	施工開始		
7年目	～		
8年目	施工完了	外構施工	
9年目	移転		

※想定される期間

用地を取得してからの校舎建設	9年程度
既存の学校用地での校舎建設	6年程度
既存の校舎を大規模改修	4年程度

資料 3

○安来市内小中学校 児童・生徒数推移

(単位:人)

区域	学校名	H15	H20	H25	H30	R5	R11	R17	
安来	安来一中	477	497	478	486	446	431	309	
	安来二中	165	146	133	98	81	86	63	
	安来三中	212	192	186	208	154	128	86	
	十神小	415	366	349	342	348	351	276	
	社日小	305	279	266	241	168	127	102	
	島田小	176	195	191	135	159	132	102	
	宇賀荘小	87	59	44	33	44	38	30	
	南小	127	107	92	71	56	52	30	
	能義小	90	98	78	58	60	53	36	
	飯梨小	99	63	57	49	28	44	30	
	荒島小	219	243	223	175	164	113	90	
	赤江小	238	265	279	260	234	150	102	
計		2,610	2,510	2,376	2,156	1,942	1,705	1,256	
広瀬	広瀬中	広瀬中	135	221	173	151	145	128	60
		比田中	44						
		山佐中	31						
		布部中	56						
	広瀬小	広瀬小	298	269	261	240	198	102	78
		宇波小	8						
	比田小	東比田小	15	43	30	36	23	19	12
		西比田小	51						
	山佐小	上山佐小	38	32	17	13	11	12	6
		奥田原小	15						
	布部小	西谷小	16	50	32	24	14	11	6
		布部小	59						
計		766	615	513	464	391	272	162	
伯太	伯太中	162	151	122	109	119	99	56	
	安田小	96	102	104	101	74	50	36	
	母里小	110	85	69	85	65	49	30	
	井尻小	58	51	37	26	17	10	6	
	赤屋小	44	33	28	32	26	22	18	
計		470	422	360	353	301	230	146	
小学校計		2,564	2,340	2,157	1,921	1,689	1,335	990	
中学校計		1,282	1,207	1,092	1,052	945	872	574	
合計		3,846	3,547	3,249	2,973	2,634	2,207	1,564	

※学校基本調査(5/1現在)の数値に基づき作成した。R11以降については出生数等から推計した。

○安来市内小中学校 学級数の状況

(令和5年度)

※島根県児童数及び標準学級数
調べの数値

～～小学校～～ (上段:学級数、下段:児童数)

区域	学校名	1年	2年	3年	4年	5年	6年	計
安来	十神小	3	2	2	2	2	2	13
		61	59	56	61	54	57	348
	社日小	1	1	1	1	1	1	6
		26	25	35	28	27	27	168
	島田小	2	1	1	1	1	1	7
		33	32	26	26	21	21	159
	宇賀荘小	1	1	1	1	1	1	4
		7	7	8	6	10	6	44
	南小	1	1	1	1	1	1	6
		6	9	9	13	11	8	56
能義小	1	1	1	1	1	1	6	
	11	11	14	5	9	10	60	
飯梨小	1	1	1	1	1	1	3	
	5	3	5	8	2	5	28	
荒島小	1	1	1	1	1	1	6	
	22	30	20	34	33	25	164	
赤江小	2	1	2	1	2	2	10	
	35	30	41	33	52	43	234	
広瀬	広瀬小	1	1	1	1	1	1	6
		32	35	34	27	35	35	198
	比田小	1	1	1	1	1	1	3
		3	3	5	3	4	5	23
	山佐小	1	1	1	1	1	1	3
2		1	1	1	5	1	11	
布部小	1	1	1	1	1	1	3	
	2	1	4	3	2	2	14	
伯太	安田小	1	1	1	1	1	1	6
		9	10	16	13	8	18	74
	母里小	1	1	1	1	1	1	6
		10	9	11	10	14	11	65
	井尻小	1	1	1	1	1	1	3
3		3	3	1	4	3	17	
赤屋小	1	1	1	1	1	1	3	
	5	4	3	1	4	9	26	
小学校計	15	12	12	11	12	12	74	
	6	7	7	20				
	272	272	291	273	295	286	1,689	

～～中学校～～ (上段:学級数、下段:生徒数)

区域	学校名	1年	2年	3年	計
安来	安来一中	5	5	4	14
		158	159	129	446
	安来二中	1	1	1	3
		24	26	31	81
安来三中	2	2	2	6	
	55	48	51	154	
広瀬	広瀬中	2	2	2	6
		52	44	49	145
伯太	伯太中	1	1	2	4
		37	35	47	119
中学校計	11	11	11	33	
	326	312	307	945	

特別支援学級の児童、
生徒は各学年に含める。

総学級数	127
総生徒数	2,634

○安来市内小中学校 学級数の状況

(令和11年度)

※島根県児童数及び標準学級数
調べの数値

～～小学校～～ (上段:学級数、下段:児童数)

区域	学校名	1年	2年	3年	4年	5年	6年	計
安来	十神小	2	2	2	2	2	2	12
		45	61	61	56	66	62	351
	社日小	1	1	1	1	1	1	6
		20	13	16	29	33	16	127
	島田小	1	1	1	1	1	1	6
		15	15	26	16	34	26	132
	宇賀荘小	1	1	1	1	1	1	4
		3	7	7	8	5	8	38
	南小	1	1	1	1	1	1	5
		4	8	10	5	9	16	52
能義小	1	1	1	1	1	1	6	
	4	6	14	8	8	13	53	
飯梨小	1	1	1	1	1	1	5	
	8	3	11	8	5	9	44	
荒島小	1	1	1	1	1	1	6	
	17	14	16	22	22	22	113	
赤江小	1	1	1	1	1	2	7	
	20	16	18	20	34	42	150	
広瀬	広瀬小	1	1	1	1	1	1	6
		8	10	20	19	29	16	102
	比田小	1	1	1	1	1	1	3
		2	6	4	1	1	5	19
	山佐小	1	1	1	1	1	1	3
1		1	3	2	3	2	12	
布部小	1	1	1	1	1	1	3	
	1	1	3	4	0	2	11	
伯太	安田小	1	1	1	1	1	1	5
		6	11	6	5	9	13	50
	母里小	1	1	1	1	1	1	5
		5	6	5	8	9	16	49
	井尻小	1	1	1	1	1	1	3
3		1	0	2	4	0	10	
赤屋小	1	1	1	1	1	1	3	
	2	5	6	4	3	2	22	
小学校計	13	13	9	10	12	13	70	
	5	8	5	18				
	164	184	226	217	274	270	1,335	

～～中学校～～ (上段:学級数、下段:生徒数)

区域	学校名	1年	2年	3年	計
安来	安来一中	5	4	4	13
		147	136	148	431
	安来二中	1	1	1	3
		24	28	34	86
安来三中	2	2	2	6	
	37	47	44	128	
広瀬	広瀬中	2	2	2	6
		40	46	42	128
伯太	伯太中	1	1	2	4
		31	29	39	99
中学校計	11	10	11	32	
	279	286	307	872	

特別支援学級の児童、
生徒は各学年に含める。

総学級数	120
総生徒数	2,207

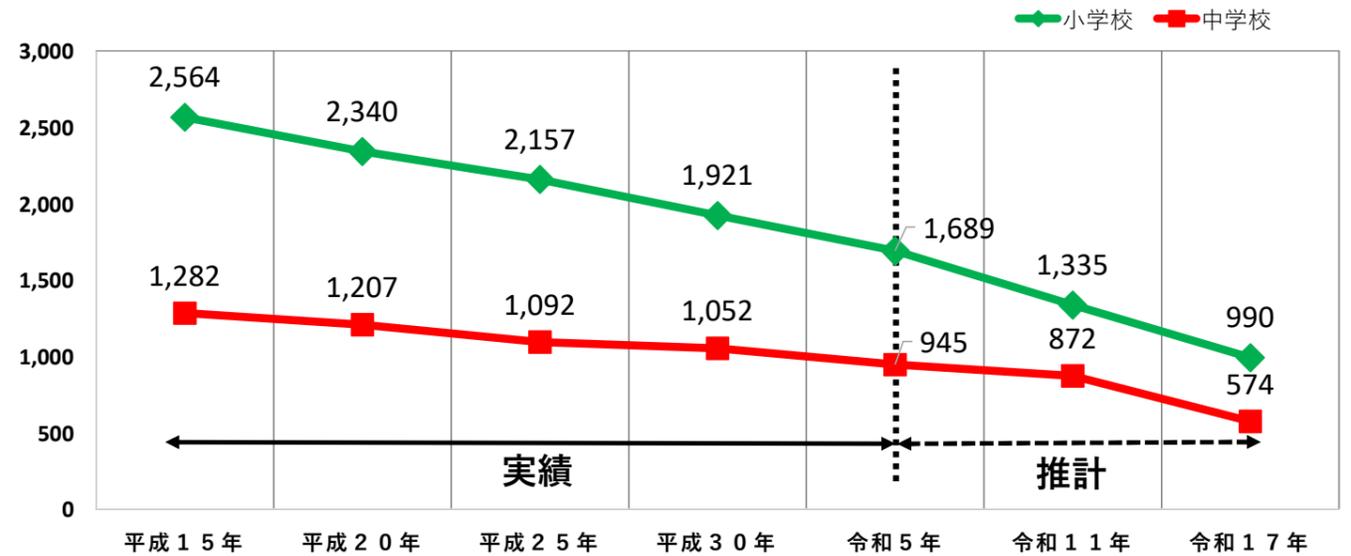
～～小学校～～ (上段:学級数, 下段:児童数)

区域	学校名	1年	2年	3年	4年	5年	6年	計
安来	十神小	2	2	2	2	2	2	12
		46	46	46	46	46	46	276
	社日小	1	1	1	1	1	1	6
		17	17	17	17	17	17	102
	島田小	1	1	1	1	1	1	6
		17	17	17	17	17	17	102
	宇賀荘小	1	1	1	1	1	1	4
		5	5	5	5	5	5	30
	南小	1	1	1	1	1	1	4
		5	5	5	5	5	5	30
広瀬	能義小	1	1	1	1	1	1	4
		6	6	6	6	6	6	36
	飯梨小	1	1	1	1	1	1	4
		5	5	5	5	5	5	30
	荒島小	1	1	1	1	1	1	6
		15	15	15	15	15	15	90
	赤江小	1	1	1	1	1	1	6
		17	17	17	17	17	17	102
	広瀬小	1	1	1	1	1	1	6
		13	13	13	13	13	13	78
伯太	比田小	1	1	1	1	1	1	3
		2	2	2	2	2	2	12
	山佐小	1	1	1	1	1	1	6
	布部小	1	1	1	1	1	1	6
		1	1	1	1	1	1	3
伯太	安田小	1	1	1	1	1	1	4
		6	6	6	6	6	6	36
	母里小	1	1	1	1	1	1	4
		5	5	5	5	5	5	30
	井尻小	1	1	1	1	1	1	6
伯太	赤屋小	1	1	1	1	1	1	3
		3	3	3	3	3	3	18
小学校計		13	13	8	7	8	7	56
		5	10	10				25
		165	165	165	165	165	165	990

＜推計の算定条件＞

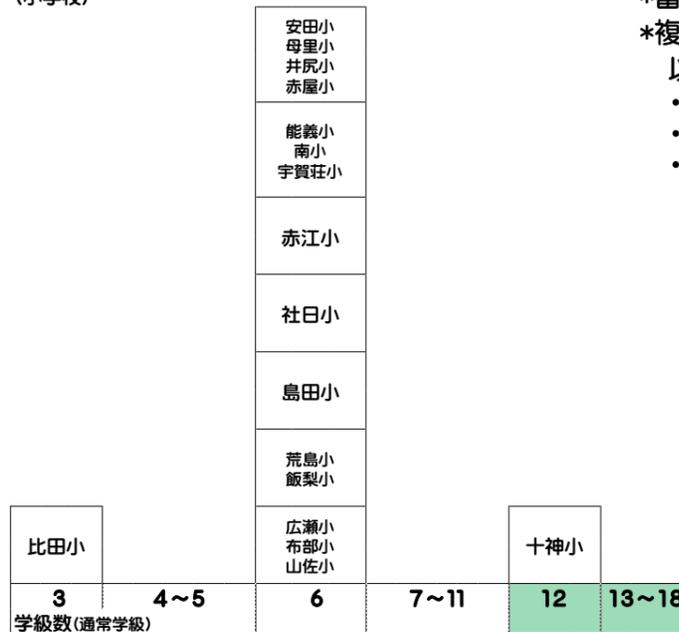
- *社会増減は含まない
- *全児童生徒を各学年に含める
- *R13までは島根県児童数及び標準学級数調べ（R5.5.31現在）の数値による
- *R14からはR13の数値が横ばいに推移するものとして推計する

児童生徒数の推移(見込み)



令和17年度(2035年度)における学級数(見込み)

(小学校)



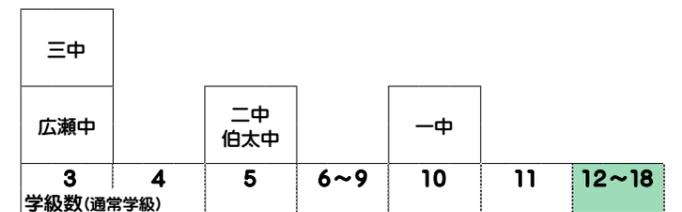
*審議会案に基づき編成した場合の学級数の見込み

*複式学級が編成される基準(島根県)

以下の基準に該当した場合に複式学級が編成される

- ・1, 2年生の合計 8名以下
- ・3, 4年生の合計 16名以下
- ・5, 6年生の合計 16名以下

(中学校)



特別支援学級の児童、生徒は各学年に含める。

総学級数	103
総生徒数	1,564

